

Аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности
государственного коммунального казенного предприятия
«Агротехнический колледж, город Есиль» при управлении образования
Акмолинской области

г. Есиль 30 июня 2024 года

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции», приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», в целях проведения внутреннего анализа коррупционных рисков принят приказ «О назначении уполномоченного лица по проведению внутреннего анализа по выявлению коррупционных рисков» от 25 апреля 2022 года № 01-09/н-39, для проведения анализа на предмет выявления коррупционных рисков в деятельности ГKKП «Агротехнический колледж, город Есиль» при управлении образования Акмолинской области.

Период проведения анализа: с 1 по 30 июня 2024 года.

Анализируемый период: с 1 июня 2023 года по 1 июня 2024 года.

Приказом назначено уполномоченное лицо – заместитель директора по учебно-воспитательной работе – Сарнавская Оксана Викторовна (копия приказа прилагается)

Руководство, координация и ответственность за проведение внутреннего анализа коррупционных рисков и результаты работы возложено на и.о. директора колледжа Гойко Наталью Цезаревну.

Имеется Устав ГKKП «Агротехнический колледж, город Есиль» при управлении образования Акмолинской области утвержденный постановлением акимата Акмолинской области от 20 ноября 2029 года № А-11/562 (далее - Устав).

Распоряжением руководителя Управления образования Акмолинской области от 18.06.2024 №39 исполняющей обязанности директора ГKKП «Агротехнический колледж, город Есиль» при управлении образования Акмолинской области назначена – Гойко Наталья Цезаревна.

Миссией ГKKП «Агротехнический колледж, город Есиль» при управлении образования Акмолинской области является реализация государственной политики в области образования. Согласно уставу колледж осуществляет 62 функции.

В ходе проведенного анализа коррупционных рисков в деятельности ГKKП «Агротехнический колледж, город Есиль» при управлении образования Акмолинской области установлено следующее:

Направление «Нормативно правовые акты».

За анализируемый период было разработано 357 нормативно правовых актов (приказов), из них по основной деятельности- 100, по личному составу- 119, командировка–78, отпуск-60 Приказы по колледжу носят

систематизированный характер и нумеруются с начала до конца календарного года. Все приказы изданы в соответствии с нормативно - правовыми актами, регулируемыми действиями и содержаниями приказов.

По результатам проведенного анализа не установлено приказов, способствующих принятию административно-управленческим персоналом решений по своему усмотрению, способствующих созданию барьеров при реализации физическими лицами своих прав и законных интересов, правовых пробелов, создающих возможность произвольного толкования нормативных правовых актов.

В ходе проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в колледже были рассмотрены нормативные правовые акты затрагивающие деятельность управления на предмет выявления дискреционных полномочий и норм способствующих совершению коррупционных правонарушений. В ходе анализа были изучены нормативно-правовые акты. По итогам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков коррупционные риски выявлены в действующем НПА:

Согласно приказу «Об утверждении правил назначения на должности, освобождения от должностей первых руководителей и педагогов государственных организаций образования» Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 21 февраля 2012 года № 57. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 30 марта 2012 года № 7495, в редакции совместного приказа Министра образования и науки РК от 19.11.2021 № 568 и Министра труда и социальной защиты населения РК от 22.11.2021 № 432 главы 3 «Порядок назначения на должности, освобождения от должностей педагогов государственных организаций образования», параграфа 1 «Порядок проведения конкурса на занятие должности педагога государственной организации образования», приём педагогов на работу в организацию образования проводится по результатам конкурса на занятие вакантной и (или) временно вакантной должности педагога.

Одним из условий принятия на работу является наличие сертификата Оценки Знаний Педагогов (ранее НКТ) или удостоверение о наличии квалификационной категории педагога-модератора, педагога-эксперта, педагога-исследователя, педагога-мастера (при наличии).

При приёме на работу возникают некоторые противоречия. Например, работника необходимо трудоустроить в середине учебного года или в конце августа, но так как база ОЗП открывается два раза в год, у педагогов нет возможности пройти тестирование, а значит, и участвовать в конкурсе на занятие вакантной и (или) временно вакантной должности педагога. Тем самым организация образования остается без специалиста. Для выполнения учебной программы согласно ГОСО, организация вынуждена взять педагога без данной справки, что является коррупционным риском.

Та же проблема возникает при трудоустройстве в течение учебного года выпускников ВУЗа, впервые приступающих к педагогической деятельности.

Направление «Управление персоналом».

Штатная численность

По состоянию на 01.06.2024 года составляет 33 штатных единиц без учета технического персонала, из них 27 – преподавательский состав, 6 – административный корпус.

На 01 июня 4 вакансий: преподаватель математики; преподаватель русского языка и литературы; мастер производственного обучения по специальности «Механизация сельского хозяйства» - 2.

Анализ сменяемости кадров показал, что за период с 1 июня 2023 года по 1 июня 2024 года были заключены 5 (три) трудовых договора, расторгнуты 2 (два) трудовых договора: 2 – по инициативе работника (статья 49 пп. 5) Трудового кодекса Республики Казахстан).

В ходе анализа дисциплинарной практики установлено, что за период с 1 июня 2023 по 1 июня 2024 года дисциплинарных взысканий не было.

Были проверены личные дела работников, в том числе документы, удостоверяющие наличие высшего либо профессионального и технического образования с присвоением квалификации (дипломы), в ходе которого установлено, что все работники соответствуют квалификационным требованиям, установленным нормативными правовыми актами уполномоченных органов соответствующих отраслей.

Также были проверены личные дела работников на предмет отсутствия ограничений, предусмотренных подпунктом 3) пункта 2 статьи 26 Трудового кодекса Республики Казахстан в части недопущения трудоустройства в организации в сфере образования, воспитания и развития, организации отдыха и оздоровления, физической культуры и спорта, медицинского обеспечения, оказания социальных услуг, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имеющих или имевших судимость, подвергшиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено на основании подпунктов 1) и 2) части первой статьи 35 Уголовно-процессуального Кодекса РК) за уголовные правонарушения: убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против здоровья населения и нравственности, половой неприкосновенности, за экстремистские или террористические преступления, торговлю людьми.

Было установлено, что в личных делах сотрудников имеются справки об отсутствии судимости согласно информационно-справочных учетов Комитета по правовой статистики и специальных учетов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

Согласно базе данных АИС «Специальные учеты» никто из работников Учреждения не имеет судимости либо непогашенной судимости за уголовные преступления, а также не имеется сведений о привлечении к ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Нарушение принятых антикоррупционных ограничений и запретов, установленных для должностных лиц действующим законодательством в ходе внутреннего анализа не выявлено.

Конфликта интересов в ходе анализа не установлено.

За анализируемый период рисков при реализации мер дисциплинарного характера не установлено.

Конкурсы на замещение вакантных должностей.

За анализируемый период проведено 4 общих конкурса на занятие вакантной должности воспитателя, мастера производственного обучения, преподавателя физической культуры, преподавателя-организатора по НВТП.

Жалобы по кадровым вопросам за текущий период не поступали.

Направление «Рассмотрение обращений физических и юридических лиц».

За анализируемый период состояния работы по рассмотрению обращений физических и юридических лиц установлено, что учет обращений физических и юридических лиц рассматривается в установленном порядке и сроки в соответствии с Законом РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».

За проверяемый период поступило 28 (двадцать восемь) обращений от юридических лиц, на которые были даны мотивированные письменные ответы в установленный законодательством срок (до 15 календарных дней).

Жалобы на действия (бездействия) должностных лиц ГККП «Агротехнический колледж, город Есиль» при управлении образования Акмолинской области не поступали.

В ходе изучения обращений и ответов на них, рисков не установлено.

Направление – «Государственные услуги».

Согласно, реестру государственных услуг, утвержденному приказом исполняющего обязанности Министра цифрового развития инноваций и аэрокосмической промышленности РК от 31.01.2020 года № 39НҚ в организации образования оказывается 7 государственных услуг:

- Предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования;
- Предоставление общежития обучающимся в организациях технического и профессионального, послесреднего образования;
- Выдача дубликатов документов о техническом и профессиональном, послесреднем образовании;
- Прием документов в организации технического и профессионального, послесреднего образования;
- Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования;
- Выдача справки лицам, не завершившим техническое-профессиональное, послесреднее образование;
- Предоставление академических отпусков обучающимся в организациях технического и профессионального, послесреднего образования;
- Актуализация (корректировка) сведений о документах об образовании.

За период с 1 января 2023 года по 1 июня 2024 года оказано всего: 221 услуга;

оказанных через Госкорпорацию «Правительство для граждан» - 3 услуги;

оказанных государственных услуг в электронном варианте 209 услуг;

оказанных государственных услуг оказанных в бумажном варианте - 9 услуг.

Все государственные услуги в сфере образования оказываются на бесплатной основе.

3) *Информация о наиболее востребованных государственных услугах:* Наиболее востребованными государственными услугами в ГККП АТК г. Есиль являются:

«Прием документов в организации технического и профессионального, послесреднего образования» - 73 услуги за указанный период;

«Предоставление общежития обучающимся в организациях технического и профессионального образования» - 112 услуг за указанный период.

2. Работа с услугополучателями:

1) *Сведения об источниках и местах доступа к информации о порядке оказания государственных услуг.*

Вся необходимая информация для услугополучателей, стандарты и правила оказания государственных услуг размещены на официальном интернет ресурсе колледжа <http://pt0001.esil.aqmoedu.kz/> в разделе «Предоставление гос.услуг». Правила государственных услуг также размещены на информационных стендах. Функционирует уголок самообслуживания.

2) *Мероприятия направленные на обеспечение прозрачности процесса оказания государственных услуг (разъяснительные работы, семинары, встречи, интервью и иное).*

За указанный период организацией образования была опубликована 1 статья в СМИ, проведено 3 совещания по вопросам оказания государственных услуг, 1 прямой эфир и 10 публикаций о порядке оказания государственных услуг на официальных интернет-ресурсах колледжа. Так же на сайте колледжа, в социальных сетях в целях обсуждения был размещён публичный отчёт по деятельности колледжа в сфере оказания государственных услуг за 2023 год.

Деятельность по совершенствованию процессов оказания государственных услуг.

1) *Результаты оптимизации и автоматизации процессов оказания государственных услуг.*

В целях снижения коррупционных рисков и повышения качества оказания государственных услуг с 2020 года в организации образования функционирует система АРМ ГУ МОН РК, в которой доступны 3 государственных услуги.

Кроме того автоматизированы 7 государственных услуг в информационной системе «College Smart Nation».

2) *Мероприятия направленные на повышение квалификации сотрудников в сфере оказания государственных услуг.*

В колледже государственные услуги оказывают 3 сотрудника, которые обеспечены необходимой компьютерной техникой, по техническим характеристикам соответствующей установленным требованиям. Все сотрудники, ответственные за оказание государственных услуг, имеют актуальные сертификаты по соответствующим курсам повышения квалификации.

4. Контроль качества оказания государственных услуг.

За указанный период нарушений сроков оказания государственных услуги не выявлено, жалоб не поступало. Принимаются необходимые меры по недопущению нарушений государственных услуг.

При проведении внутреннего анализа коррупционных рисков по направлению «Государственные услуги» риски не установлены.

Направление «Организационно-управленческая деятельность»

Проведение государственных закупок

За период с 01.06.2023 г. по 01.06.2024 г. ГККП «Агротехнический колледж, город Есиль» при управлении образования Акмолинской области было проведено 357 закупок, из них: закупки способом запроса ценовых предложений – 233, из одного источника по несостоявшимся закупкам – 98, из одного источника путем прямого заключения договора – 14, второй этап конкурса с использованием рамочного соглашения – 8, электронный магазин - 4. Заключено 291 договор на сумму 97 574,0 тыс.тенге из них: запрос ценовых предложений – 187 договоров на сумму 60 916,7 тыс.тенге, из одного источника по несостоявшимся закупкам – 82 договора на сумму 20 659,8 тыс. тенге, из одного источника путем прямого заключения договора – 14 договоров на сумму 11 500,4 тыс.тенге, второй этап конкурса с использованием рамочного соглашения – 4 договора на сумму 2 976,9 тыс.тенге, электронный магазин – 4 договора на сумму 1 520,2 тыс.тенге.

За проверяемый период за ненадлежащее исполнение договорных обязательств, а именно за просрочку сроков поставки товара с поставщиков взыскана неустойка (пеня). Общая сумма неустойки за период составляет 60 834,02 тенге.

В рамках проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в процессе проведения государственных закупок по приобретению социально значимых продовольственных товаров был выявлен коррупционный риск, а именно, менеджером по госзакупкам было допущено завышение цен в сравнении со среднерыночной ценой по Акмолинской области. Завышение цен было допущено в связи с тем, что колледж находится в одном из самых отдаленных районов на окраине области, поставщики Есильского района в государственных закупках не участвуют. Поставщики, которые принимают участие в закупках, находятся на значительном расстоянии, что влияет впоследствии на цены товаров. Кроме того поставка товара осуществляется по заявке заказчика, так как нет условий для хранения большого количества продуктов питания.

Бюджетная заявка

ГККП «Агротехнический колледж, город Есиль» при управлении образования Акмолинской области бюджетную заявку на текущий финансовый год разрабатывает в соответствии с правилами составления и предоставления бюджетной заявки Приложения 1 к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года №511 Правила определяют порядок составления и представления бюджетной заявки организации

бюджетных программ на финансовый год. Основной целью составления бюджетной заявки является обоснование объемов расходов при разработке проектов республиканского и местных бюджетов на базе количественной и финансовой информации о необходимых ресурсах и результатах выполнения бюджетных программ. Бюджетная заявка представляет собой совокупность документов, составляемых администратором бюджетных программ на очередной плановый период для обоснования объемов расходов, подразделяемых на базовые расходы и расходы. Базовыми расходами являются расходы постоянного характера, капитальные расходы, а также расходы на начатые (продолжающиеся) бюджетные расходы и выполнение принятых государственных обязательств. Расходами постоянного характера являются расходы, связанные с выполнением государственных функций, полномочий и оказанием государственных услуг, выплатами трансфертов и других обязательств государства (перед работниками, студентами (оплата труда, налоги, выплата стипендии, обеспечение питанием, прочие услуги).

На 2024 финансовый год сумма финансирования по 024 015,024 011 программам: «Подготовка специалистов в организациях технического и профессионального образования» составляет 348 662,0 тыс.тенге; по 052 015,052 011 «Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства Еңбек» составляет 25 015,0 тыс.тенге.

По итогам проведенного анализа коррупционных рисков в деятельности ГККП «Агротехнический колледж, город Есиль» при управлении образования Акмолинской области рекомендовано:

1. Направить письмо в РГКП НЦТ (национальный центр тестирования) с предложением изменить сроки сдачи ОЗП на постоянно, для трудоустраивающихся педагогов.

2. Рассмотреть вопрос нарушения правил в сфере государственных закупок на рабочем совещании с коллективом колледжа

3. За нарушение правил осуществления государственных закупок менеджеру Лойко А. объявить взыскание.

4. Обеспечить соблюдение работниками колледжа Конституции и законодательства Республики Казахстан;

5. Принимать меры по недопущению сменяемости кадров в колледже;

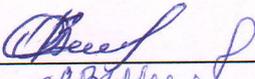
6. Производить расчет бюджетных заявок в соответствии с требованиями Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511.

7. Государственные закупки, запланированные в соответствии с индивидуальным планом финансирования проводить в установленные сроки.

8. Начисления заработной платы, премий и доплат проводить в соответствии Правилами премирования, оказания материальной помощи и установления надбавки к должностным окладам работников органов Республики Казахстан за счет средств государственного бюджета, утвержденных Постановления Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2001 года №1127.

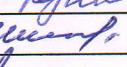
установления надбавки к должностным окладам работников органов Республики Казахстан за счет средств государственного бюджета, утвержденных Постановления Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2001 года №1127.

СОГЛАСОВАНО:







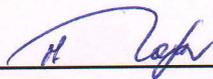






Сарнавская О.В.- заместитель директора по УВР;
Шульга Л.В. – заместитель директора по УР
Кузенов Н.Т. – юрист;
Громова Г.Р. – главный бухгалтер;
Фазилова О.М..–председатель профсоюзного комитета;
Шинкарева Е.А. – председатель совета по педэтике;
Есмаганбетова А.М. – инспектор по кадрам
Абранская О.В. - член Попечительского совета

ОЗНАКОМЛЕН



Гойко Н.Ц. – и.о. директора